



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 185 /DPSSG
DATA 25/02/2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEŢIUNEA
680, 10.02.2010

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 79 din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă*”, iniţiată de doamna senator Minerva Boitan, domnii senatori Liviu-Titus Paşca, Marius-Petre Nicoară şi domnul deputat Gheorghe Dragomir – PNL (Bp. 472/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 79 alin. (2) din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru şomaj şi stimularea ocupării forţei de muncă, cu modificările şi completările ulterioare*, în sensul stabilirii cuantumului lunar al subvenţiei acordate pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul şomerilor „*la nivelul unui salariu de bază minim brut pe ţară garantat în plată, la care se adaugă contribuţiile de asigurări sociale datorate de angajatori, aferente acestuia*”.

II. Observații

1. Menționăm că Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale și-a asumat, în contextul *Planului de acțiuni pentru implementarea Programului Național de Reformă 2009-2010*, modificarea *Legii nr. 76/2002*, în sensul simplificării și flexibilizării modului de implementare a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă, perfecționării acesteia, reducerii condiționalităților/obligațiilor pentru angajatorii care încadrează șomeri sau alte grupuri țintă.

În ceea ce privește art. 79 alin. (2) din lege, se are în vedere acordarea unei sume unice pe tot parcursul anului, cuantumului lunar al subvenției urmând a avea valoarea indicatorului social de referință.

2. De asemenea, semnalăm faptul că în textul propunerii legislative, etalonul luat în calcul la stabilirea cuantumului subvenției acordate pentru fiecare persoană încadrată cu contract individual de muncă din rândul șomerilor este salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată și nu „indicatorul social de referință” așa cum s-a reglementat prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare*, care a avut ca scop eliminarea presiunilor asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj.

3. Aplicarea măsurilor propuse generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj, în sensul majorării acestora. Menționăm că acest buget a înregistrat deficit în anul 2009, situație care se estimează și pentru anii următori (2010-2013), iar majorarea cheltuielilor ar conduce la majorarea deficitului bugetului general consolidat și, implicit, la nerespectarea condiționalităților stabilite prin acordurile de împrumut cu organismele financiare internaționale.

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget,

trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor".

4. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă similară cu propunerea legislativă în discuție (intitulată *Lege pentru modificarea Articolului 79 alin. (2) din Legea nr. 76/16.01.2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, modificată și completată prin: Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124 din 2 octombrie 2002; Ordonanța de urgență nr. 147 din 31 octombrie 2002; Legea nr. 4 din 09 ianuarie 2003; Legea nr. 232 din 31 mai 2003; Legea nr. 519 din 03 decembrie 2003; Legea nr. 107 din 07 aprilie 2004; Legea nr. 512 din 22 noiembrie 2004; Legea nr. 580 din 14 decembrie 2004; Ordonanța de urgență nr. 144 din 18 octombrie 2005*, inițiată de domnii deputați Dan Mircea Popescu, Vasile Bleotu, Aurel Vlădoiu, Ion Cindrea și Vasile Popeangă – PSD, Bp.410/2009).

În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului